



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ  
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА**

Број: 401-00-649/2019  
Датум: 12.3.2020. године  
Београд, Немањина 22-26  
мс/дп

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

ПРИБИ	16 MAR 2020	Државност
400-1141/2019-03/28		

**ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**БЕОГРАД**  
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Управа за заједничке послове републичких органа, Београд, Немањина 22-26, подноси

**ИЗВЕШТАЈ  
О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА  
НЕСВРСИСХОДНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ  
„Обезбеђивање конкуренције у поступку централизованих јавних набавки“**

Број и датум извештаја о ревизији: 400-1141/2019-03/27 од 12. децембра 2019. године

**I**

Препоруке ради отклањања несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима.

РБ	Препорука	Мера исправљања	Лице одговорно за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања	
1	Предложи мере за побољшање система ЦЈН, у складу са важећим прописима, које ће омогућити да се обједине набавке добара/услуга која су предмет централизације, за наручиоце који су утврђени у Списку наручилаца и за чије потребе се спроводе ЦЈН, како би се остварили циљеви централизације (Налаз 1.1) – приоритет 2	<p>Савет Државне ревизорске институције је прихватио приговор субјекта ревизије изјављен на спорни налаз у делу Закључка 1, налаз 1.1 јер Управа нема механизам за спровођење ЦЈН за све наручиоце са утврђеног списка наручилаца, што ствара ризик постизања уштеда услед набавке већих количина добара и услуга.</p> <p>Новим Законом о јавним набавкама (Сл. гл. РС, бр. 91/19) који се примењује од 01.07.2020. године (осим одређених одредаба) Управа није одређена као тело за централизоване јавне набавке на републичком нивоу.</p> <p>Чланом 79. цитираног закона регулисано је, између осталог, да ће Влада својим прописом уредити организацију и начин обављања послова ЦЈН. Пропис Владе ће садржавати одредбе о:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) телу за ЦЈН,</li> <li>2) наручиоцима чије се потребе обезбеђују преко тела за ЦЈН,</li> <li>3) предмету ЦЈН,</li> <li>4) начину планирања и спровођења ЦЈН,</li> <li>5) условима за обављање помоћних послова јавних набавки као и других послова,</li> <li>6) другим питањима значајним за рад тела за ЦЈН.</li> </ol> <p>С обзиром на изнето Управа није сада у могућности да предложи мере за побољшање система ЦЈН.</p> <p>Управа унутар своје организације свакодневно побољшава и унапређује поступке јавних набавки па и поступке ЦЈН, побољшава квалитет набављених добара и услуга и постиже боље резултате у спровођењу поступка ЦЈН а што резултира мањим бројем поднетих захтева за заштиту права.</p> <p>Имајући у виду изнесено као и не постојање материјалног прописа као и уважавајући период од пријема извештаја па до дана сачињавања одазивног извештаја Управа није могла поступити по наведеној препоруци јер је до краја фебруара заказала/спровела 30 поступака јавних набавки за потребе Управе и 11 поступака ЦЈН тј. да предложи мере за побољшање система ЦЈН.</p>	Уколико Управа буде тело за ЦЈН предузеће све мере и активности у складу са прописом Владе наведеним у члану 79. ЗЈН (Сл. гл. РС, бр. 91/19).	По садашњој организацији Управе начелник Одељења за јавне набавке	1 година
2	Предложи мере за побољшање ЦЈН, које ће омогућити свеобухватно	Савет Државне ревизорске институције је прихватио приговор субјекта ревизије изјављен на спорни налаз у делу Закључка 1, налаз 1.2 јер прописом није регулисана обавеза Управе да у поступцима ЦЈН врши истраживање тржишта, евалуацију поступака и анализу уштеда а постојећом	Уколико Управа буде тело за ЦЈН предузеће све мере и активности у складу	По садашњом организацији Управе начелник	1 година

	<p>обављање послова ЦЈН, од фазе планирања, спровођења поступка, праћења реализације оквирних споразума и контроле извршења уговора, до фазе евалуације самог поступка и анализе уштеда од централизованих набавки, а све у циљу постизања веће ефикасности и економичности поступка ЦЈН (Налаз 1.2.) – Приоритет 2</p>	<p>организационом структуром Управе ти послови нису ни обухваћени, што може утицати на ефикасност и економичност спровођења поступака ЦЈН.</p> <p>Организација послова ЦЈН је урађена на најефикаснији могући начин уважавајући техничке капацитете и број запослених у Одељењу за јавне набавке који обављају наведене послове.</p> <p>Као што смо и навели у претходној тачки новим Законом о јавним набавкама, актом Владе биће детаљније регулисана организација и начин обављања послова а Управа ће дати свој допринос да се побољша систем ЦЈН.</p>	<p>са прописом Владе наведеним у члану 79. ЗЈН (Сл. гл. РС, бр. 91/19).</p>	<p>Одељења за јавне набавке</p>	
3	<p>Предложи мере за побољшање система ЦЈН у вези са истраживањем тржишта које би омогућиле прикупљање информација о добрима/услугама која су предмет набавке и усклађивања потражње са понудом на тржишту, у циљу постизања веће конкуренције (Налаз 2.1) – Приоритет 2</p>	<p>Савет Државне ревизорске институције је прихватио приговор субјекта ревизије изјављен на спорни налаз у делу Закључка 2, налаз 2.1 јер прописом није прецизно регулисана обавеза Управе да у поступцима ЦЈН врши истраживање тржишта.</p> <p>Како прописом није прецизно регулисана обавеза Управе да у поступцима ЦЈН врши истраживање тржишта она то и не ради.</p> <p>Истраживање тржишта је поступак који претходи утврђивању процењене вредности и то је обавеза сваког наручиоца пре него ли приступи ИСЦЈН ради уноса података за сваку набавну категорију.</p>	<p>Уколико Управа буде тело за ЦЈН предузеће све мере и активности у складу са прописом Владе наведеним у члану 79. ЗЈН (Сл. гл. РС, бр. 91/19).</p>	<p>По садашњој организацији Управе начелник Одељења за јавне набавке</p>	<p>1 година</p>

4	Предложи мере за побољшање система ЦЈН, које би омогућиле да појединачни наручиоци ускладе исказане потребе у ЦЈН, а у циљу боље реализације закључених оквирних споразума (Налаз 2.2) – Приоритет 2	<p>Савет Државне ревизорске институције је прихватио приговор субјекта ревизије изјављен на спорни налаз у делу Закључка 2, налаз 2.2 јер прописом није прецизно регулисана обавеза Управе.</p> <p>Управа утврђује процењену вредност ЦЈН на основу података и потреба наручилаца исказаних у информационом систему ЦЈН у складу са Уредбом о предмету, условима и начину планирања централизованих јавних набавки и спровођењу поступка јавне набавке од стране Управе за заједничке послове републичких органа као Тела за централизоване јавне набавке (Сл.гл.РС број 93/2015).</p> <p>Међутим увек постоји могућност корекције процењене вредности кроз измену плана ЦЈН уколико финансијска средства не буду одобрена или процењена вредност треба да буде већа/мања.</p> <p>Законска је обавеза (члан 64. ЗЈН) да процењена вредност мора бити валидна у време покретања поступка.</p> <p>Наручилац је дужан да пре покретања поступка још једном провери да ли је процењена вредност јавне набавке која је наведена у плану ЦЈН или је дошло до промене цена на тржишту. У складу с тим законска је обавеза сваког наручиоца са Списка наручиоца да усклади процењену вредност и евентуално предложи измену плана ЦЈН.</p>	Уколико Управа буде тело за ЦЈН предузеће све мере и активности у складу са прописом Владе наведеним у члану 79. ЗЈН (Сл. гл. РС, бр. 91/19).	По садашњој организацији Управе начелник Одељења за јавне набавке	1 година
5	Партије предмета набавке не обликује за потребе једног наручиоца, осим у изузетним ситуацијама, већ да уведе стандард добра/услуга који би задовољио потребе већег броја наручилаца и на тај начин оствари уштеде од „куповине на велико“ (Налаз 2.3) – Приоритет 2	<p>Управа је обликовала партије предмета набавке услуга (одржавање рачунарске опреме, чишћење зграда, осигурање имовине, ФТО и електронске комуникационе услуге) за једног наручиоца из разлога што су потребе наручиоца захтевале да се набављају услуге за једног наручиоца из разлога дислоцираности наручиоца и уважавајући појединачне захтеве који се нису могли објединити а које су наручиоци унели у ИСЦЈН.</p> <p>Управа ће у наредном периоду, уколико јој буде омогућено кроз материјално прави пропис и буде обављала послове тела за ЦЈН, узети учешће приликом дефинисања предмета централизованих јавних набавки тако да за предмет централизованих јавних набавки може да се уведе стандард добара/услуга који би задовољили потребе већег броја наручилаца и на тај начин оствари уштеда од куповине на велико.</p>	Уколико Управа буде тело за ЦЈН предузеће све мере и активности у складу са прописом Владе наведеним у члану 79. ЗЈН (Сл. гл. РС, бр. 91/19).	По садашњој организацији Управе начелник Одељења за јавне набавке	1 година
6	Приликом дефинисања додатних услова, сагледа њихову оправданост и усклађеност са	Управа је у највећем броју случајева постављала додатне услове за учествовање веће од максимално прописаних које се не могу довести у јасну логичну везу с предметом јавне набавке док је у одређеним случајевима постављала додатне финансијске услове за учествовање у поступцима ЦЈН веће од максимално прописаних.	Уколико Управа буде тело за ЦЈН предузеће све мере и активности у складу са прописом Владе наведеним у члану 79.	По садашњој организацији Управе начелник Одељења за јавне набавке	1 година

	<p>прописом у циљу обезбеђивања веће конкуренције (Налаз 3.1) – Приоритет 2</p>	<p>Спровodeћи поступке ЦЈН у 2020. години Управа је приликом дефинисања додатних услова поступила у складу са препоруком Савета Државне ревизорске институције.</p> <p>У отвореном поступку ЦЈН број 2/2020 – чији је предмет набавка рачунарске опреме хардвер (чија појединачна вредност не прелази 500.000 динара), као и отворени поступак ЦЈН број 7/2020 – чији је предмет набавка услуге одржавања – рачунара, штампача и комуникационе опреме (само за опрему која није била предмет ЦЈН у 2019. години или је набављена у 2019. години) и отворени поступак ЦЈН број 10/2020 – чији је предмет набавка канцеларијског намештаја у којима је Управа смањила додатне услове у циљу обезбеђивања веће конкуренције.</p> <p>Прилог: Одлука о покретању поступка и извод из конкурсне документације за све наведене набавке</p>	<p>ЗЈН (Сл. гл. РС, бр. 91/19).</p>		
7	<p>Предложи мере за побољшање система ЦЈН, у смислу дефинисања активности које су потребне за ефикасније праћење извршења уговора и оквирних споразума, у циљу функционалнијег спровођења поступка ЦЈН (Налаз 4.2) – Приоритет 2</p>	<p>Савет Државне ревизорске институције је прихватио приговор субјекта ревизије изјављен на спорни налаз у делу Закључка 4, налаз 4.1 јер Управа нема прописану обавезу сагледавања остварених уштеда у поступцима ЦЈН, док праћење реализације оквирних споразума у спроведеним поступцима, евалуацију поступка ЦЈН и предлагање мера за побољшање система ЦЈН Управа не врши у довољној мери јер прописима нису прецизиране мере које би у потпуности омогућиле наведено праћење.</p> <p>Управа прати извршење оквирних споразума и води јединствену електронску евиденцију добављача и у сваком тренутку располаже са подацима који се односи на проценат реализације оквирног споразума. Праћење извршења уговора не може да врши јер не располаже одговарајућим подацима (уговор, фактура) и законодавац није одредио начин као ни одговарајући контролни механизам који би омогућио Управи да прати извршења појединачних уговора.</p> <p>Док материјално правним прописом не буде регулисана обавеза Управе тешко је Управи предлагати мере за праћење извршења уговора.</p>	<p>Уколико Управа буде тело за ЦЈН предузеће све мере и активности у складу са прописом Владе наведеним у члану 79. ЗЈН (Сл. гл. РС, бр. 91/19).</p>	<p>По садашњој организацији Управе начелник Одељења за јавне набавке</p>	<p>1 година</p>
8	<p>Предложи мере за побољшање система ЦЈН, које ће омогућити континуирано оцењивање спроведених поступака и анализирање уштеда у поступцима ЦЈН, а све у циљу</p>	<p>Савет Државне ревизорске институције је прихватио приговор субјекта ревизије изјављен на спорни налаз у делу Закључка 4, налаз 4.2 јер прописом није прецизно регулисана обавеза процене остварених уштеда док евалуацију поступка врши у недовољној мери.</p> <p>Управа је предложила мере унапређења система које су се односиле на осигурање запослених као и набавку рачунарске опреме а које је детаљно описала у приговору и непрекидно и систематски побољшава квалитет и постиже боље резултате у спровођењу поступака ЦЈН.</p>	<p>Уколико Управа буде тело за ЦЈН предузеће све мере и активности у складу са прописом Владе наведеним у члану 79. ЗЈН (Сл. гл. РС, бр. 91/19).</p>	<p>По садашњој организацији Управе начелник Одељења за јавне набавке</p>	<p>1 година</p>

	сагледавања ефеката централизације набавки (Налаз 4.2) – Приоритет 2				
9	Преиспита предмете набавке у ЦЈН у смислу предлагања оних за које се анализом може потврдити да имају предности у погледу укупно очекиваних ефеката централизације, у односу на више појединачних поступака, а све у циљу предлагања мера за унапређење система ЦЈН (Налаз 4.2) – Приоритет 2	Управа је у поступцима ЦЈН остварила сврху у пословању ЦЈН у погледу економичности и ефикасности обезбеђујући конкуренцију у спровођењу поступака јавних набавки, имајући у виду период на који су закључени оквирни споразуми, непроменљивост цена које се односе на поједине набавне категорије као и одређене попусте на цену (скала попушта у ЦЈН – набавка горива) ниже премије код набавке услуге осигурања у складу са правима и обавезама које су регулисане ЗЈН и подзаконским актима.	Уколико Управа буде тело за ЦЈН предузеће све мере и активности у складу са прописом Владе наведеним у члану 79. ЗЈН (Сл. гл. РС, бр. 91/19).	По садашњој организацији Управе начелник Одељења за јавне набавке	1 година

## II

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- Копију Одлуке о покретању отвореног поступка ЦЈН број 2/2020;
- Извод из конкурсне документације које се односи на услове отвореног поступка ЦЈН број 2/2020;
- Копију Одлуке о покретању отвореног поступка ЦЈН број 7/2020
- Извод из конкурсне документације које се односи на услове отвореног поступка ЦЈН број 7/2020;
- Копију Одлуке о покретању отвореног поступка ЦЈН број 10/2020;
- Извод из конкурсне документације које се односи на услове отвореног поступка ЦЈН број 10/2020;

### III

Доказе о поступању по препорукама ради отклањања несврсисходности у наредном периоду доставићемо након истека рока за предузимање мера.

**ДИРЕКТОР**  
Др Јован Јовановић  
\_\_\_\_\_  
(потпис)



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ  
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА**

Број: 401-00-649/2019  
Датум: 17.03.2020. године  
Београд, Немањина 22-26

**ДОПУНА**

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА  
БЕОГРАД

18 МАР 2020

400-1141/2019-03/29

**ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**БЕОГРАД**  
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Управа за заједничке послове републичких органа, Београд, Немањина 22-26, подноси

**ИЗВЕШТАЈ  
О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ  
ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ  
„Обезбеђивање конкуренције у поступку централизованих јавних набавки“**

Број и датум извештаја о ревизији: 400-1141/2019-03/27 од 12. децембра 2019. године

**I**

Препоруке ради отклањања несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима.



РБ	Препорука	Мера исправљања		Лице одговорно за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	<p>Предложи мере за побољшање система ЦЈН, у складу са важећим прописима, које ће омогућити да се обједине набавке добара/услуга која су предмет централизације, за наручиоце који су утврђени у Списку наручилаца и за чије потребе се спроводе ЦЈН, како би се остварили циљеви централизације (Налаз 1.1) – приоритет 2</p>	<p>Савет Државне ревизорске институције је прихватио приговор субјекта ревизије изјављен на спорни налаз у делу Закључка 1, налаз 1.1 јер Управа нема механизам за спровођење ЦЈН за све наручиоце са утврђеног списка наручилаца, што ствара ризик постизања уштеда услед набавке већих количина добара и услуга.</p> <p>Новим Законом о јавним набавкама (Сл. гл. РС, бр. 91/19) који се примењује од 01.07.2020. године (осим одређених одредаба) Управа није одређена као тело за централизоване јавне набавке на републичком нивоу.</p> <p>Чланом 79. цитираног закона регулисано је, између осталог, да ће Влада својим прописом уредити организацију и начин обављања послова ЦЈН.</p> <p>Пропис Владе ће садржавати одредбе о:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) телу за ЦЈН,</li> <li>2) наручиоцима чије се потребе обезбеђују преко тела за ЦЈН,</li> <li>3) предмету ЦЈН,</li> <li>4) начину планирања и спровођења ЦЈН,</li> <li>5) условима за обављање помоћних послова јавних набавки као и других послова,</li> <li>6) другим питањима значајним за рад тела за ЦЈН.</li> </ol> <p>С обзиром на изнето Управа није сада у могућности да предложи мере за побољшање система ЦЈН.</p> <p>Управа унутар своје организације свакодневно побољшава и унапређује поступке јавних набавки па и поступке ЦЈН, побољшава квалитет набављених добара и услуга и постиже боље резултате у спровођењу поступка ЦЈН а што резултира мањим бројем поднетих захтева за заштиту права.</p> <p>Имајући у виду изнесено, непостојање материјалног прописа који налаже Управи да примени наведене препоруке Управа у периоду од пријема Извештаја па до дана сачињавања Одазивног извештаја није могла поступити по наведеним препорукама јер је у</p>	<p>Управа ће поступити по препорукама Државне ревизорске институције уколико Управа буде тело за ЦЈН и предузеће све мере и активности у складу са прописом Владе наведеним у члану 79. ЗЈН (Сл. гл. РС, бр. 91/19).</p>	<p>По садашњом организацији Управе начелник Одељења за јавне набавке</p>	<p>1 година уколико Управа остане тело за ЦЈН</p>

		међувремену донет нови ЗЈН по коме она није одређена као Тело за централизоване јавне набавке.			
2	Предложи мере за побољшање ЦЈН, које ће омогућити свеобухватно обављање послова ЦЈН, од фазе планирања, спровођења поступка, праћења реализације оквирних споразума и контроле извршења уговора, до фазе евалуације самог поступка и анализе уштеда од централизованих набавки, а све у циљу постизања веће ефикасности и економичности поступка ЦЈН (Налаз 1.2.) – Приоритет 2	<p>Савет Државне ревизорске институције је прихватио приговор субјекта ревизије изјављен на спорни налаз у делу Закључка 1, налаз 1.2 јер прописом није регулисана обавеза Управе да у поступцима ЦЈН врши истраживање тржишта, евалуацију поступака и анализу уштеда, постојећом организационом структуром Управе ти послови нису ни обухваћени, што може утицати на ефикасност и економичност спровођења поступака ЦЈН.</p> <p>Организација послова ЦЈН је урађена на најефикаснији могући начин уважавајући техничке капацитете и број запослених у Одељењу за јавне набавке који обављају наведене послове.</p> <p>Као што смо и навели у претходној тачки новим Законом о јавним набавкама биће детаљније регулисана организација и начин обављања послова а Управа ће дати свој допринос да се побољша систем ЦЈН.</p>	Управа ће поступити по препорукама Државне ревизорске институције уколико Управа буде тело за ЦЈН и предузеће све мере и активности у складу са прописом Владе наведеним у члану 79. ЗЈН (Сл. гл. РС, бр. 91/19).	По садашњом организацији Управе начелник Одељења за јавне набавке	1 година уколико Управа остане тело за ЦЈН
3	Предложи мере за побољшање система ЦЈН у вези са истраживањем тржишта које би омогућиле прикупљање информација о добрима/услугама која су предмет набавке и усклађивања потражње са понудом на тржишту, у циљу постизања веће	<p>Савет Државне ревизорске институције је прихватио приговор субјекта ревизије изјављен на спорни налаз у делу Закључка 2, налаз 2.1 јер прописом није прецизно регулисана обавеза Управе да у поступцима ЦЈН врши истраживање тржишта.</p> <p>Како прописом није прецизно регулисана обавеза Управе да у поступцима ЦЈН врши истраживање тржишта она то и не ради.</p> <p>Истраживање тржишта је поступак који претходи утврђивању процењене вредности и то је обавеза сваког наручиоца пре него ли приступи ИСЦЈН ради уноса података за сваку набавну категорију.</p>	Управа ће поступити по препорукама Државне ревизорске институције уколико Управа буде тело за ЦЈН и предузеће све мере и активности у складу са прописом Владе наведеним у члану 79. ЗЈН (Сл. гл. РС, бр. 91/19).	По садашњом организацији Управе начелник Одељења за јавне набавке	1 година уколико Управа остане тело за ЦЈН

	конкуренције (Налаз 2.1) – Приоритет 2				
4	Предложи мере за побољшање система ЦЈН, које би омогућиле да појединачни наручиоци ускладе исказане потребе у ЦЈН, а у циљу боље реализације закључених оквирних споразума (Налаз 2.2) – Приоритет 2	<p>Савет Државне ревизорске институције је прихватио приговор субјекта ревизије изјављен на спорни налаз у делу Закључка 2, налаз 2.2 јер прописом није прецизно регулисана обавеза Управе.</p> <p>Управа утврђује процењену вредност ЦЈН на основу података и потреба наручилаца исказаних у информационом систему ЦЈН у складу са Уредбом о предмету, условима и начину планирања централизованих јавних набавки и спровођењу поступка јавне набавке од стране Управе за заједничке послове републичких органа као Тела за централизоване јавне набавке (Сл.гл.РС број 93/2015).</p> <p>Међутим увек постоји могућност корекције процењене вредности кроз измену плана ЦЈН уколико финансијска средства не буду одобрена или процењена вредност треба да буде већа.</p> <p>Законска је обавеза (члан 64. ЗЈН) да процењена вредност мора бити валидна у време покретања поступка.</p> <p>Наручилац је дужан да пре покретања поступка још једном провери да ли је процењена вредност јавне набавке која је наведена у плану јавних набавки још увек тржишна цена или је дошло до промене цена на тржишту.</p>	Управа ће поступити по препорукама Државне ревизорске институције уколико Управа буде тело за ЦЈН и предузеће све мере и активности у складу са прописом Владе наведеним у члану 79. ЗЈН (Сл. гл. РС, бр. 91/19).	По садашњом организацији Управе начелник Одељења за јавне набавке	1 година уколико Управа остане тело за ЦЈН
5	Партије предмета набавке не обликује за потребе једног наручиоца, осим у изузетним ситуацијама, већ да уведе стандард добра/услуга који би задовољио потребе већег броја наручилаца и на тај начин оствари уштеде од „куповине на	Управа је обликовала партије набавке услуга (одржавање рачунарске опреме, чишћење зграда, осигурање имовине, ФТО и електронске комуникационе услуге) за једног наручиоца из разлога што су потребе наручиоца захтевале да се набављају услуге за једног наручиоца из разлога дислоцираности наручиоца и уважавајући појединачне захтеве који се нису могли објединити. <p>Управа ће у наредном периоду, уколико јој буде омогућено и буде обављала послове тела за ЦЈН, узети учешће приликом дефинисања предмета централизованих јавних набавки тако да за предмет централизованих јавних набавки може да се уведе стандард добара/услуга који би задовољили потребе</p>	Управа ће поступити по препорукама Државне ревизорске институције уколико Управа буде тело за ЦЈН и предузеће све мере и активности у складу са прописом Владе наведеним у члану 79. ЗЈН (Сл. гл. РС, бр. 91/19).	По садашњом организацији Управе начелник Одељења за јавне набавке	1 година уколико Управа остане тело за ЦЈН

	велико“ (Налаз 2.3) – Приоритет 2	већег броја наручилаца и на тај начин оствари уштеда од куповине на велико.			
6	Приликом дефинисања додатних услова, сагледа њихову оправданост и усклађеност са прописом у циљу обезбеђивања веће конкуренције (Налаз 3.1) – Приоритет 2	<p>Управа је у највећем броју случајева постављала додатне услове за учествовање веће од максимално прописаних које се не могу довести у јасну логичну везу с предметом јавне набавке док је у одређеним случајевима постављала додатне финансијске услове за учествовање у поступцима ЦЈН веће од максимално прописаних.</p> <p>Спровodeћи поступке ЦЈН у 2020. години Управа је приликом дефинисања додатних услова поступила у складу са препоруком Савета Државне ревизорске институције.</p> <p>У отвореном поступку ЦЈН број 2/2020 – чији је предмет набавка рачунарске опреме хардвер (чија појединачна вредност не прелази 500.000 динара), као и отворени поступак ЦЈН број 7/2020 – чији је предмет набавка услуге одржавања – рачунара, штампача и комуникационе опреме (само за опрему која није била предмет ЦЈН у 2019. години или је набављена у 2019. години) и отворени поступак ЦЈН број 10/2020 – чији је предмет набавка канцеларијског намештаја у којима је смањила додатне услове у циљу обезбеђивања веће конкуренције.</p> <p>Прилог: Одлука о покретању поступка и извод из конкурсне документације</p>	Управа ће поступити по препорукама Државне ревизорске институције уколико Управа буде тело за ЦЈН и предузеће све мере и активности у складу са прописом Владе наведеним у члану 79. ЗЈН (Сл. гл. РС, бр. 91/19).	По садашњом организацији Управе начелник Одељења за јавне набавке	1 година уколико Управа остане тело за ЦЈН
7	Предложи мере за побољшање система ЦЈН, у смислу дефинисања активности које су потребне за ефикасније праћење извршења уговора и оквирних споразума, у циљу функционалнијег спровођења поступка ЦЈН	<p>Савет Државне ревизорске институције је прихватио приговор субјекта ревизије изјављен на спорни налаз у делу Закључка 4, налаз 4.1 јер Управа нема прописану обавезу сагледавања остварених уштеда у поступцима ЦЈН, док праћење реализације оквирних споразума у спроведеним поступцима, евалуацију поступка ЦЈН и предлагање мера за побољшање система ЦЈН Управа не врши у довољној мери јер прописима нису прецизиране мере које би у потпуности омогућиле наведено праћење.</p> <p>Управа прати извршење оквирних споразума и води јединствену електронску евиденцију добављача и у сваком тренутку располаже са подацима који се односи на проценат реализације оквирног споразума.</p>	Управа ће поступити по препорукама Државне ревизорске институције уколико Управа буде тело за ЦЈН и предузеће све мере и активности у складу са прописом Владе наведеним у члану 79. ЗЈН (Сл. гл. РС, бр. 91/19).	По садашњом организацији Управе начелник Одељења за јавне набавке	1 година уколико Управа остане тело за ЦЈН

	(Налаз 4.2) – Приоритет 2	Праћење извршења уговора не може да врши јер не располаже одговарајућим подацима (уговор, фактура) и законодавац није одредио начин као ни одговарајући контролни механизам који би омогућио Управи да прати извршења појединачних уговора.			
8	Предложи мере за побољшање система ЦЈН, које ће омогућити континуирано оцењивање спроведених поступака и анализирање уштеда у поступцима ЦЈН, а све у циљу сагледавања ефеката централизације набавке (Налаз 4.2) – Приоритет 2	Савет Државне ревизорске институције је прихватио приговор субјекта ревизије изјављен на спорни налаз у делу Закључка 4, налаз 4.2 јер прописом није прецизно регулисана обавеза процене остварених уштеда док евалуацију поступка врши у недовољној мери.  Управа је предлагала мере унапређења система које су се односиле на осигурање запослених као и набавку рачунарске опреме и непрекидно и систематски побољшава квалитет и постиже боље резултате у спровођењу поступака ЦЈН.	Управа ће поступити по препорукама Државне ревизорске институције уколико Управа буде тело за ЦЈН и предузеће све мере и активности у складу са прописом Владе наведеним у члану 79. ЗЈН (Сл. гл. РС, бр. 91/19).	По садашњом организацији Управе начелник Одељења за јавне набавке	1 година уколико Управа остане тело за ЦЈН
9	Преиспита предмете набавке у ЦЈН у смислу предлагања оних за које се анализом може потврдити да имају предности у погледу укупно очекиваних ефеката централизације, у односу на више појединачних поступака, а све у циљу предлагања мера за унапређење система ЦЈН (Налаз 4.2) – Приоритет 2	Управа је у поступцима ЦЈН остварила сврху у пословању ЦЈН у погледу економичности и ефикасности обезбеђујући конкуренцију спровођењу поступака јавних набавки, имајући у виду период на који су закључени оквирни споразуми, непроменљивост цена које се односе на поједине набавне категорије као и одређени попусти на цену (скала попуста у ЦЈН – набавка горива) ниже премије код набавке услуге осигурања у складу са позитивним прописима које је примењивала.	Управа ће поступити по препорукама Државне ревизорске институције уколико Управа буде тело за ЦЈН и предузеће све мере и активности у складу са прописом Владе наведеним у члану 79. ЗЈН (Сл. гл. РС, бр. 91/19).	По садашњом организацији Управе начелник Одељења за јавне набавке	1 година уколико Управа остане тело за ЦЈН

## II

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- Одлука о покретању поступка и
- извод из конкурсне документације

III

Доказе о поступању по препорукама ради отклањања несврсисходности у наредном периоду доставићемо након истека рока за предузимање мера.

ДИРЕКТОР  
Др. Јан Јонић



The image shows a blue circular official stamp of the Republic of Serbia. The text around the perimeter of the stamp includes "РЕПУБЛИКА СРБИЈА" at the top and "ПРЕДСЕДНИК РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ" at the bottom. In the center of the stamp is the coat of arms of the Republic of Serbia. To the right of the stamp, the word "ДИРЕКТОР" is printed in blue capital letters, followed by the name "Др. Јан Јонић" in blue capital letters. A blue ink signature is written over the name. Below the name, there is a horizontal line. To the left of the stamp, there is a large, stylized handwritten signature in blue ink.